

HOTARARE nr. 382 din 2 aprilie 2003

pentru aprobarea Normelor metodologice privind exigentele minime de continut ale documentatiilor de amenajare a teritoriului si de urbanism pentru zonele de riscuri naturale

EMITENT: GUVERNUL

PUBLICAT ÎN: MONITORUL OFICIAL nr. 263 din 16 aprilie 2003

În temeiul art. 107 din Constituție și al art. 6 alin. (2) și (3) din Legea nr. 575/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a V-a - Zone de risc natural,

Guvernul României adopta prezenta hotărâre.

ARTICOL UNIC

Se aproba Normele metodologice privind exigențele minime de conținut ale documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism pentru zonele de riscuri naturale, prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

PRIM-MINISTRU
ADRIAN NASTASE

Contrasemnează:

Ministrul lucrărilor publice,
transporturilor și locuinței,
Miron Tudor Mitrea

Ministrul apelor
și protecției mediului,
Petru Lificiu

Ministrul administrației publice,
Octav Cozmanca

p. Ministrul finanțelor publice,
Gheorghe Gherghina,
secretar de stat

București, 2 aprilie 2003.

Nr. 382.

ANEXA 1

NORME METODOLOGICE
privind exigențele minime de conținut ale documentațiilor
de amenajare a teritoriului și de urbanism

pentru zonele de riscuri naturale

CAP. 1

Dispoziții generale

ART. 1

Normele metodologice privind exigențele minime de conținut ale documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism pentru zonele de riscuri naturale, denumite în continuare norme metodologice, sunt un instrument de determinare a cerințelor suplimentare ce se impun cu privire la elaborarea planurilor de urbanism și amenajare a teritoriului, referitoare la riscurile naturale.

ART. 2

Normele metodologice sunt complementare reglementărilor tehnice privind conținutul-cadru al documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism și constituie suportul procedural pentru integrarea acestora în conținutul-cadru al documentațiilor de urbanism și amenajare a teritoriului.

ART. 3

Normele metodologice au următoarele obiective:

- a) sa ofere o modalitate de determinare a exigențelor minime de conținut ale documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism pentru zonele cu riscuri naturale;
- b) sa pună în concordanță aceste cerințe suplimentare cu conținutul-cadru al documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism.

ART. 4

Normele metodologice sunt elaborate pentru cele două categorii de documentații, respectiv urbanism și amenajare a teritoriului:

- a) planuri de amenajare a teritoriului;
- b) planuri de urbanism.

ART. 5

Modul de abordare a problematicii riscurilor naturale se face în funcție de categoria documentației, mărimea și complexitatea teritoriului și de scara de aprofundare a planurilor de urbanism și a planurilor de amenajare a teritoriului.

ART. 6

La nivelul fiecărui consiliu județean structurile specializate ale administrației publice județene împreună cu instituțiile specializate întocmesc Studiul județean al factorilor de risc natural, document cu caracter sintetic, ce conține piese scrise și piese desenate (harti de risc natural) cu privire la riscurile naturale existente pe teritoriul județului respectiv.

ART. 7

La nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale de baza (municipiu, oraș, comuna) structurile specializate ale administrației publice locale împreună cu instituțiile specializate întocmesc Studiul local al factorilor de risc natural, ce conține piese scrise și desenate (harti de risc) cu privire la riscurile naturale existente.

ART. 8

Studiile prevăzute la art. 6 și 7 sunt făcute publice și constituie documentații consultative puse la dispoziție elaboratorilor de documentații de urbanism și amenajare a teritoriului.

ART. 9

Studiul județean și Studiul local al factorilor de risc natural cuprind:

- a) elemente de informare generală asupra factorilor de risc;
- b) descrierea fiecărui factor de risc natural: definire, localizare, amploare, efecte asupra mediului natural și construit, efecte asupra locuitorilor;
- c) clasificarea și cartografierea riscurilor naturale existente pe teritoriul județului sau unităților administrative de baza.

CAP. 2

Metodologia de elaborare a documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism pentru zonele de riscuri naturale

ART. 10

Elaborarea documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism pentru zonele de riscuri naturale se realizează în doua etape, după cum urmează:

Etapa I - Culegerea și interpretarea datelor, care consta în:

- a) valorificarea rezultatelor obținute în urma studiilor și cercetărilor specifice elaborate de instituțiile de specialitate și a observațiilor din teren;
- b) analiza hartilor de risc natural;
- c) armonizarea cu prevederile reglementărilor tehnice din Uniunea Europeană.

Etapa a II-a - Redactarea pieselor scrise și întocmirea pieselor desenate, care va avea următorul conținut:

- a) piesele scrise - date și informații relevante cu privire la riscurile naturale, adaptate și inserate în cadrul documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism;
- b) piesele desenate - planuri întocmite la scara documentației de baza sau cartograme pentru probleme relevante privind riscurile naturale.

ART. 11

Stabilirea exigențelor minime de conținut ale documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism pentru zonele cu riscuri naturale se face pe baza Studiului județean sau local al factorilor de risc natural, pe baza schemei prevăzute în anexa nr. 1, utilizând termenii din anexa nr. 2 și matricele-cadru prezentate în anexele nr. 3-5, în raport cu tipul factorilor de riscuri naturale.

ART. 12

Pentru zonele de riscuri naturale, corelarea exigențelor minime de conținut ce se impun în cadrul documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism cu conținutul general al acestora se face în fiecare caz la nivelul fiecărui tip de documentație.

CAP. 3

Exigente minime de conținut ale documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism

DOCUMENTAȚII DE AMENAJARE A TERITORIULUI

ART. 13

Planurile de amenajare a teritoriului județean și planurile de amenajare a teritoriului zonal, care au același grad de detaliere pentru zonele de riscuri naturale, vor cuprinde și următoarele exigențe minime de conținut:

A. Diaagnoza - se analizează principalele probleme rezultate din analiza situației existente referitoare la riscurile naturale și se va structura astfel:

1. Cadrul natural/mediul:

- identificarea, definirea zonelor de riscuri naturale și a cauzelor producerii dezastrelor:

- a) cutremure de pământ: fenomene de falie a scoartei terestre;
- b) inundatii: ploi torențiale, topiri bruste de zapada; accidente produse la lucrările existente pe cursurile râurilor rupturi de baraje, diguri, canale, deteriorarea regularizării cursurilor de apa - sau erori umane legate de exploatarea construcțiilor hidrotehnice și de obturarea albiei râurilor prin depozitarea de diverse materiale, amplasări necorespunzătoare de construcții noi etc.;
- c) alunecări de teren: precipitații atmosferice care pot provoca reactivarea unor alunecări vechi și apariția alunecărilor noi, eroziunea apelor curgătoare cu acțiune permanentă la baza versanților, acțiunea apei subterane, acțiunea înghețului și a dezghețului, acțiunea cutremurelor care reactivează alunecările vechi sau declanșează alunecări primare, săpături executate pe versanți sau la baza lor; defrișarea abuzivă a plantațiilor și a pădurilor, care produce declanșarea energiei versanților.

2. Tipologia fenomenelor de risc natural:

- a) cutremure de pământ: superficiale, intermediare, de profunzime; magnitudinea pe scara Richter, intensitatea seismică pe scara MSK conform STAS 11.100/1993; parametri de zonare a seismicității teritoriului studiat conform normativului P 100/92; perioada medie de revenire a cutremurelor cu intensitatea mai mare de 6 grade;
- b) inundatii: revarsarea cursurilor de apa datorită capacității insuficiente de scurgere a albiilor minore; blocarea cu zapoare sau plutitori a cursurilor de apa, a secțiunilor subdimensionate a podurilor și podetelor; depășirea capacității de tranzitare a acviferelor în zone fără drenaj natural sau cu drenaj natural insuficient; distrugerea lucrărilor hidrotehnice (baraje, diguri) din cauza exploatării incorecte; vanturi puternice în zona litorala sau a malurilor unor lacuri;
- c) alunecări de teren: active, care se desfășoară în urma declansării unei alunecări primare; reactive, care sunt declansate, dar au perioade de stabilitate și acalmie; inactive, care pot fi latente și se pot activa oricând; abandonate, la care cauzele producerii au fost înlăturate; stabilizate prin metode de remediere.

B. Rețeaua de localități, infrastructurile tehnice ale teritoriului și activitățile afectate de riscuri naturale - se analizează riscul producerii unor dezastre și/sau efectele lor, delimitarea și ierarhizarea arealelor și va conține:

1. Delimitarea și ierarhizarea zonelor de risc natural - se face pe baza hartilor de risc natural:

- a) cutremure de pământ: conform zonelor de intensitate seismică pe scara MSK și perioada medie de revenire;
- b) inundatii: zona frecvent inundabila, zona potențial inundabila;
- c) alunecări de teren: conform potențialului de producere, respectiv zone cu potențial scăzut de alunecare, zone cu potențial mediu de alunecare, zone cu potențial ridicat de alunecare.

2. Efectele riscurilor naturale:

- a) cutremure de pământ: avarii la structurile de rezistență ale clădirilor și/sau distrugeri parțiale sau totale ale unor clădiri, pierderi de vieți omenești;
- b) inundatii: obiective afectate - drumuri, poduri și podețe, rețele tehnico-edilitare, baraje, diguri, cai ferate, suprafețe agricole, pierderi de vieți omenești etc;
- c) alunecări de teren: obiective afectate - rețele tehnico-edilitare, poduri, podețe, drumuri, cai ferate, suprafețe agricole etc.

C. Strategia de dezvoltare - se formulează propuneri cu caracter director care vizează

prevenirea, atenuarea/eliminarea și/sau acceptarea riscurilor naturale, în concordanță cu obiectivele de dezvoltare din documentațiile de amenajare a teritoriului, și se va structura astfel:

1. Cutremure de pământ:

- informare cu privire la perioada medie de revenire a cutremurelor de o intensitate mai mare de VI grade și inițierea unor măsuri în caz de urgență.

2. Inundații:

a) acțiuni privind amenajarea bazinelor hidrografice prin lucrări structurale din albia râului și de pe versanți în scopul reducerii elementelor caracteristice ale viiturilor;

b) acțiuni privind combaterea inundațiilor prin lucrări de indiguire a scurgerii pe versanți, împăduriri, reducerea suprafețelor impermeabile;

c) definirea zonelor care trebuie scoase de sub inundații și a zonelor a căror inundare are un rol util;

d) renunțarea la unele zone inundabile și reactivarea unora dintre acestea;

e) necesitatea încheierii unor convenții de asigurare;

f) schimbarea modului de folosință a terenului și lăsarea terenului în regim liber de inundare.

3. Alunecări de teren:

a) acțiuni privind amenajarea teritoriului cu risc de alunecare prin împăduriri, schimbarea culturilor, modificări în utilizarea terenurilor etc.;

b) acțiuni privind combaterea alunecărilor de teren prin lucrări specifice;

c) necesitatea încheierii unor convenții de asigurare;

d) schimbarea modului de folosință a terenului.

DOCUMENTAȚII DE URBANISM

ART. 14

Pentru zonele de riscuri naturale, categoriile de planuri urbanistice vor cuprinde și următoarele exigente minime de conținut:

I. Planul urbanistic general

A. Stadiul actual și de dezvoltare urbanistică - se analizează principalele probleme rezultate din analiza situației existente referitoare la riscurile naturale și se va structura astfel:

1. Cadrul natural: zonele expuse la riscuri naturale - se identifică și se definesc riscurile naturale existente și cauzele producerii dezastrelor:

a) cutremure de pământ: fenomene de falie a scoartei terestre;

b) inundații: ploi torențiale, topiri bruste de zapada, accidente produse la lucrările existente pe cursurile râurilor rupturi de baraje, diguri, canale, deteriorarea regularizării cursurilor de apă și/sau erori umane legate de exploatarea construcțiilor hidrotehnice și de obturarea albiei râurilor prin depozitarea de diverse materiale etc.;

c) alunecări de teren: precipitații atmosferice care pot provoca reactivarea unor alunecări vechi și apariția alunecărilor noi; eroziunea apelor curgătoare cu acțiune permanentă la baza versanților; acțiunea apelor subterane; acțiunea înghețului și a dezghețului; acțiunea cutremurelor care reactivează alunecările vechi și declanșează alunecări primare; săpături executate pe versanți sau la baza lor; defrișarea abuzivă a plantațiilor și a pădurilor, care produce declanșarea energiei versanților.

2. Tipologia fenomenelor:

a) cutremure de pământ: superficiale, intermediare, de profunzime, magnitudinea pe scara Richter, intensitatea seismică pe scara MSK conform STAS 11.100/1993, parametrii

de zonare a seismicității teritoriului studiat conform normativului P 100/92, perioada medie de revenire a cutremurelor cu intensitatea mai mare de 6 grade;

b) inundații: revarsarea cursurilor de apă datorită capacității insuficiente de scurgere a albiilor minore; blocarea cu zapoare sau plutitori a cursurilor de apă, a secțiunilor subdimensionate a podurilor și podetelor; depășirea capacității de tranzitare a acviferelor în zone fără drenaj natural sau cu drenaj natural insuficient; distrugerea lucrărilor hidrotehnice (baraje, diguri) din cauza exploatării incorecte; vanturi puternice în zona litorala sau a malurilor unor lacuri;

c) alunecări de teren: active, care se desfășoară în urma declansării unei alunecări primare; reactive, care sunt declansate, dar au perioade de stabilitate și acalmie; inactive, care pot fi latente și se pot activa oricând, abandonate, la care cauzele producerii au fost înlăturate, stabilizate prin metode de remediere.

B. Intravilanul, activitățile și echiparea edilitara: riscul producerii unor dezastre și/sau efectele lor, delimitarea și ierarhizarea arealelor

1. Efecte:

a) cutremure de pământ: avarii la structurile de rezistență ale clădirilor și/sau distrugeri parțiale sau totale ale unor clădiri, pierderi de vieți omenești;

b) inundații: obiective afectate - clădiri, drumuri, poduri, podețe, cai ferate, rețele tehnico-edilitare, baraje, diguri, suprafețe din intravilan și extravilan, pierderi de vieți omenești;

c) alunecări de teren: obiective afectate - rețele tehnico-edilitare, poduri, podețe, drumuri, cai ferate, suprafețe din intravilan și extravilan.

2. Delimitarea și ierarhizarea arealelor conform hartilor de risc natural:

a) cutremure de pământ: conform zonelor de intensitate seismică pe scara MSK și perioada medie de revenire;

b) inundații: calea viiturii, zona frecvent inundabilă, zona potențial inundabilă;

c) alunecări de teren: conform potențialului de producere, respectiv zone cu potențial scăzut de alunecare, zone cu potențial mediu de alunecare, zone cu potențial ridicat de alunecare.

C. Reglementările specifice zonelor de riscuri naturale:

1. Zone afectate de cutremure de pământ:

a) stabilirea limitei intravilanului în funcție de condițiile geotehnice ale terenului;

b) stabilirea modului de utilizare a terenurilor din intravilan (construcții, spații plantate amenajate), suprafețe destinate amenajărilor spațiilor verzi, locuri de joacă pentru copii, parcaje necesare locuirii, dacă pot servi ca loc de refugiu în caz de seism;

c) precizarea condițiilor de amplasare și conformare a construcțiilor în raport cu gradul de seismicitate (POT), distanțe între clădiri, regim de înălțime, sistem tehnic constructiv privind structura de rezistență a clădirii, sisteme de fundare;

d) precizări cu privire la proiectarea și construirea antiseismica se regăsesc în cadrul prevederilor actelor normative în vigoare P 100/92 și Ordonanța Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, republicată;

e) identificarea zonelor ce necesită măsuri de reducere a riscului la seisme, în cadrul fondului construit existent (consolidări, subzidiri);

f) îmbunătățirea și/sau înlocuirea infrastructurii tehnicoedilitare depreciate din punct de vedere fizic și moral, corelate cu sisteme de avertizare specifice.

2. Zone afectate de inundații:

a) stabilirea limitei intravilanului și a modului de utilizare a terenurilor, în funcție de

condițiile hidrologice și hidrogeologice locale;

b) stabilirea zonelor inundabile cu interdicție temporară de construire până la elaborarea documentațiilor de specialitate;

c) stabilirea zonelor frecvent inundabile cu interdicție definitivă de construire care pot fi amenajate cu vegetație hidrofila, suprafețe lacustre;

d) promovarea unor programe, studii și proiecte privind măsurile de eliminare a cauzelor (îndiguiri, regularizari);

e) informarea populației din zonele inundabile asupra riscului potențial la care este expusă și obligativitatea autorităților publice locale de a aplica măsuri operative în caz de inundații;

f) precizarea condițiilor elementare de realizare și de conformare a construcțiilor în raport cu gradul de inundabilitate (sisteme constructive și fundații specifice);

g) îmbunătățirea/înlocuirea infrastructurii tehnico-edilitare depreciate și situate în zonele inundabile;

h) dezafectarea unităților poluante și a oricăror surse de poluare (depozite, reziduuri) din zonele inundabile;

i) evitarea amplasării unităților poluante și a oricăror surse de poluare (depozite, reziduuri) în zonele inundabile;

j) demolarea fondului construit din zonele frecvent inundabile și reamplasarea lui pe zone neinundabile din intravilan.

3. Zone afectate de alunecări de teren:

a) stabilirea limitei intravilanului și a modului de utilizare a terenurilor în funcție de condițiile geotehnice și hidrogeologice stabilite prin studii de fundamentare de specialitate;

b) instituirea interdicției temporare de construire în zone în care s-au produs alunecări de teren, până la elaborarea documentațiilor de specialitate;

c) instituirea interdicției definitive de construire, după caz;

d) promovarea unor programe, studii și proiecte privind măsuri concrete de stopare a fenomenului de alunecare de teren (împăduriri, consolidări versanți);

e) precizarea condițiilor elementare de amplasare și conformare a construcțiilor și amenajărilor în funcție de potențialul de producere a alunecărilor de teren;

f) îmbunătățirea/înlocuirea și chiar devierea rețelelor tehnico-edilitare amplasate în zone cu potențial mare de producere a alunecărilor de teren;

g) informarea populației asupra riscului producerii alunecărilor de teren, după caz, pe grade de potențial al producerii alunecărilor de teren;

h) dezafectarea unităților productive cu grad ridicat de poluare și periculozitate, amplasate în zone expuse alunecărilor de teren;

i) demolarea fondului construit din zonele cu potențial ridicat de alunecare și reamplasarea lui pe rezerva funciară de utilitate publică.

II. Planul urbanistic zonal

A. Stadiul actual și de dezvoltare urbanistică - se analizează principalele probleme rezultate din analiza situației existente referitoare la riscurile naturale și se va structura astfel:

1. Cadrul natural - identificarea zonelor expuse la riscuri naturale, definirea riscurilor naturale existente și cauzele producerii dezastrilor:

a) cutremure de pământ: fenomene de faliere a scoarței terestre;

b) inundații: ploi torențiale, topiri bruste de zapada, accidente produse la lucrările existente pe cursurile râurilor - rupturi de baraje, diguri, canale, deteriorarea regularizării

cursurilor de apa și/sau erori umane legate de exploatarea construcțiilor hidrotehnice și de obturarea albiei râurilor prin depozitarea de diverse materiale;

c) alunecări de teren: precipitații atmosferice care pot provoca reactivarea unor alunecări vechi și apariția alunecărilor noi, eroziunea apelor curgătoare cu acțiune permanentă la baza versanților, acțiunea apelor subterane, acțiunea înghețului și a dezghețului, acțiunea cutremurelor care reactivează alunecările vechi sau declanșează alunecări primare, săpături executate pe versanți sau la baza lor, defrișarea abuzivă a plantațiilor și a pădurilor, care produce declanșarea energiei versanților.

2. Tipologia fenomenelor de risc natural:

a) cutremure de pământ: superficiale, intermediare, de profunzime; magnitudinea pe scara Richter; intensitatea seismică pe scara MSK conform STAS 11.100/1993; parametrii de zonare a seismicității teritoriului studiat conform normativului P 100/92; perioada medie de revenire a cutremurelor cu intensitatea de 6 grade;

b) inundații: revarsarea cursurilor de apă datorită capacității insuficiente de scurgere a albiilor minore; blocarea cu zapoare sau plutitori a cursurilor de apă, a secțiunilor subdimensionate a podurilor și podetelor; depășirea capacității de tranzitare a acviferelor în zone fără drenaj natural sau cu drenaj natural insuficient; distrugerea lucrărilor hidrotehnice (baraje, diguri) din cauza exploatării incorecte; vanturi puternice în zona litorală sau a malurilor unor lacuri;

c) alunecări de teren: active, care se desfășoară în urma declanșării unei alunecări primare; reactive, care sunt declanșate, dar au perioade de stabilitate și acalmie; inactive, care pot fi latente și se pot activa oricând, abandonate, la care cauzele producerii au fost inlaturate, stabilizate prin metode de remediere.

3. Efectele fenomenelor de risc natural asupra construcțiilor și echipărilor edilitare:

a) cutremure de pământ: avarii la structurile de rezistență ale clădirilor și/sau distrugeri parțiale sau totale ale unor clădiri, pierderi de vieți omenești;

b) inundații: obiective afectate - clădiri, drumuri, poduri, podețe, cai ferate, rețele tehnico-edilitare, baraje, diguri, suprafețe din intravilan și extravilan, pierderi de vieți omenești;

c) alunecări de teren: obiective afectate - clădiri, rețele tehnico-edilitare, poduri, podețe, drumuri, cai ferate, suprafețe din intravilan și extravilan.

4. Delimitarea și ierarhizarea zonelor de riscuri naturale conform hartilor de risc natural:

a) cutremure de pământ: conform zonelor de intensitate seismică pe scara MSK și perioada medie de revenire;

b) inundații: calea viiturii, zona frecvent inundabilă, zona potențial inundabilă;

c) alunecări de teren: conform potențialului de producere, respectiv zone cu potențial scăzut de alunecare, zone cu potențial mediu de alunecare, zone cu potențial ridicat de alunecare.

B. Reglementări urbanistice specifice zonelor de riscuri naturale:

1. Cutremure de pământ:

a) precizarea condițiilor de amplasare și conformare a construcțiilor în raport cu gradul de seismicitate (POT - procent de ocupare a terenurilor), distanțe între clădiri, regim de înălțime, sistem tehnic constructiv privind structura de rezistență a clădirii, sisteme de fundare, precizându-se retragerea, alinierea, distanțele minime obligatorii dintre construcții, terenurile non aedificandi;

b) precizări cu privire la proiectarea și construirea antiseismică se regăsesc în cadrul prevederilor actelor normative în vigoare P 100/92 și Ordonanța Guvernului nr. 20/1994 ,

republicată.

2. Inundatii:

- a) delimitarea zonelor inundabile cu interdicție totală sau temporară de construire până la elaborarea unor documentații, studii de specialitate;
- b) definirea mijloacelor de protecție și a lucrărilor hidroedilitare necesare pentru completarea, întreținerea și redimensionarea rețelelor existente;
- c) măsuri specifice de protecție necesare pentru asigurarea condițiilor de construire;
- d) precizarea condițiilor de amplasare și conformare a construcțiilor în raport cu gradul de inundabilitate (sistem constructiv, regim maxim de înălțime, POT);
- e) alte reglementări privind redimensionarea rețelelor hidroedilitare, îndiguiri, taluzari, regularizarea cursurilor de apă;
- f) precizarea funcțiilor interzise în zonele de risc la inundatii.

3. Alunecări de teren:

- a) delimitarea zonelor expuse la alunecări de teren, cu interdicție totală sau temporară de construire până la elaborarea unor documentații, studii de specialitate;
- b) delimitarea zonelor expuse riscului la alunecări de teren, cu diferențierea, după caz, pe grade cu potențial diferit de alunecare;
- c) precizarea condițiilor de amplasare și conformare a construcțiilor sistem constructiv, regim maxim de înălțime admisă, poziționarea constructivă în raport cu curbele de nivel, POT;
- d) definirea mijloacelor de stabilizare a terenurilor (plantari, ranforsari);
- e) microzonarea de criterii de securitate pe baza studiilor geotehnice și hidrogeologice.

III. Planul urbanistic de detaliu

A. Situația existentă - se analizează principalele probleme rezultate din analiza situației existente referitoare la riscurile naturale și se va structura astfel:

1. Evaluarea riscurilor naturale:

- identificarea, definirea riscurilor naturale și a cauzelor producerii dezastrelor:

- a) cutremure de pământ: fenomene de falie a scoartei terestre;
- b) inundatii: ploi torențiale, topiri bruste de zapada, accidente produse la lucrările existente pe cursurile râurilor - rupturi de baraje, diguri, canale, deteriorarea regularizării cursurilor de apă și/sau erori umane legate de exploatarea construcțiilor hidrotehnice și de obturarea albiei râurilor prin depozitarea de diverse materiale;
- c) alunecări de teren: precipitații atmosferice care pot provoca reactivarea unor alunecări vechi și apariția alunecărilor noi, eroziunea apelor curgătoare cu acțiune permanentă la baza versanților, acțiunea apelor subterane, acțiunea înghețului și a dezghețului, acțiunea cutremurelor care reactivează alunecările vechi sau declanșează alunecări primare, săpături executate pe versanți sau la baza lor, defrișarea abuzivă a plantațiilor și a pădurilor, care produce declanșarea energiei versanților.

2. Tipologia fenomenelor:

- a) cutremure de pământ: superficiale, intermediare, de profunzime; magnitudinea pe scara Richter; intensitatea seismică pe scara MSK conform STAS 11.100/1993; parametrii de zonare a seismicității teritoriului studiat conform normativului P 100/92; perioada medie de revenire a cutremurelor cu intensitatea de 6 grade;
- b) inundatii: revarsarea cursurilor de apă datorită capacității insuficiente de scurgere a albiilor minore; blocarea cu zapoare sau plutitori a cursurilor de apă, a secțiunilor subdimensionate a pădurilor și podetelor; depășirea capacității de tranzitare a acviferelor în zone fără drenaj natural sau cu drenaj natural insuficient; distrugerea lucrărilor

hidrotehnice (baraje, diguri) din cauza exploatării incorecte; vanturi puternice în zona litorala sau a malurilor unor lacuri;

c) alunecări de teren: active, care se desfășoară în urma declansării unei alunecări primare; reactive, care sunt declansate, dar au perioade de stabilitate și acalmie; inactive, care pot fi latente și se pot activa oricând, abandonate, la care cauzele producerii au fost înlăturate, stabilizate prin metode de remediere.

3. Efecte asupra fondului construit:

a) cutremure de pământ: avarii la structurile de rezistență ale clădirilor și/sau distrugeri parțiale sau totale ale unor clădiri, pierderi de vieți omenești;

b) inundatii: obiective afectate - clădiri, drumuri, poduri, podețe, rețele tehnico-edilitare, pierderi de vieți omenești;

c) alunecări de teren: obiective afectate - clădiri, drumuri, poduri, podețe, rețele tehnico-edilitare, pierderi de vieți omenești.

B. Reglementările specifice vizează relația dintre riscurile naturale și nivelul de permisivitate și constrângeri urbanistice privind volumele construite și amenajările.

1. Cutremure de pământ:

a) precizarea condițiilor de amplasare și conformare a construcțiilor în raport cu gradul de seismicitate (POT - procent de ocupare a terenurilor), distanțe între clădiri, regim de înălțime, sistem tehnic constructiv privind structura de rezistență a clădirii, sisteme de fundare, precizându-se retragerea, alinierea, distanțele minime obligatorii dintre construcții, terenurile non aedificandi;

b) recomandări cu privire la proiectarea și construirea antiseismica conform prevederilor actelor normative în vigoare P 100/92 (revizuită în 1996) și Ordonanța Guvernului nr. 20/1994, republicată.

2. Inundatii:

a) delimitarea zonelor inundabile cu interdicție totală sau temporară de construire până la elaborarea unor documentații, studii de specialitate;

b) delimitarea zonelor expuse riscului la inundatii, cu diferențierea, după caz, pe grade de inundabilitate;

c) definirea mijloacelor de protecție și a lucrărilor hidroedilitare necesare pentru completarea, întreținerea și redimensionarea rețelelor existente;

d) măsuri specifice de protecție necesare pentru asigurarea condițiilor de construire;

e) precizarea condițiilor de amplasare și conformare a construcțiilor în raport cu gradul de inundabilitate (sistem constructiv, regim maxim de înălțime, POT, CUT);

f) alte reglementări privind redimensionarea rețelelor hidroedilitare, îndiguiri, taluzari, regularizarea cursurilor de apă;

g) precizarea funcțiilor interzise în zonele de risc la inundatii.

3. Alunecări de teren:

a) delimitarea zonelor expuse la alunecări de teren, cu interdicție totală sau temporară de construire până la elaborarea unor documentații, studii de specialitate;

b) delimitarea zonelor expuse riscului la alunecări de teren, cu diferențierea, după caz, pe grade cu potențial diferit de alunecare;

c) precizarea condițiilor de amplasare și conformare a construcțiilor, sistem constructiv, regim maxim de înălțime admisă, poziționarea constructivă în raport cu curbele de nivel, POT;

d) definirea mijloacelor de stabilizare a terenurilor (plantari, ranforsari);

e) microzonarea pe criterii de securitate pe baza studiilor geotehnice și hidrogeologice.

ART. 15

Zonele expuse riscurilor naturale cu intensitate și frecvență ridicată pot fi asimilate în cadrul documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism zonelor fragile ecologic determinate de factori naturali și se supun în cadrul acestor documentații modului de gestiune a zonelor fragile ecologic, conform Ghidului privind protecția și revitalizarea zonelor fragile ecologic, care se aproba prin ordin al ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței.

CAP. 4

Dispoziții finale

ART. 16

Anexele nr. 1-5 fac parte integrantă din prezentele norme metodologice.

ART. 17

Semnele convenționale de reprezentare și elementele grafice ce vor fi utilizate în cadrul pieselor desenate ale documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism pentru zonele de riscuri naturale se vor aproba prin ordin al ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței.

T

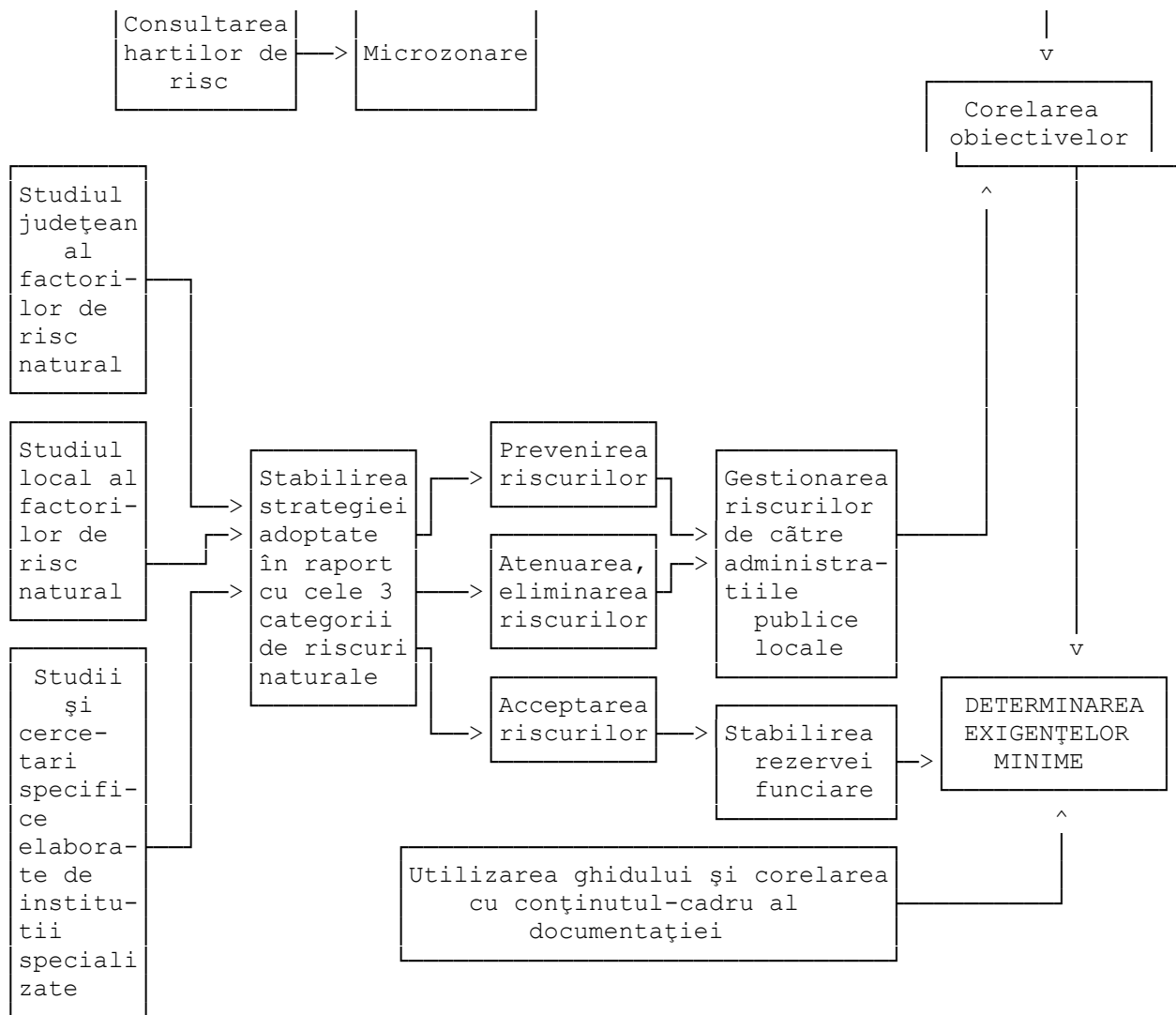
ANEXA 1

la normele metodologice

SCHEMA

privind determinarea exigențelor minime de conținut
ale documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism
pentru zonele de riscuri naturale





ST

ANEXA 2

la normele metodologice

GLOSAR DE TERMENI

Documentații de amenajare a teritoriului - ansamblul de piese scrise și desenate referitoare la un teritoriu determinat, cuprinzând analiza situației existente și propuneri de dezvoltare, cu caracter director (Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul).

Documentații de urbanism - ansamblul de piese scrise și desenate referitoare la o unitate administrativ-teritorială de baza sau la o zonă a ei, cuprinzând analiza situației existente și propuneri de dezvoltare. Toate au caracter de reglementare, cu excepția PUG, care are în plus și caracter director (Legea nr. 350/2001).

Caracter director - însușire a unei documentații aprobate de a stabili cadrul general de amenajare a teritoriului și de dezvoltare urbanistică a localităților prin coordonarea acțiunilor specifice. Caracterul director este specific documentațiilor de amenajare a teritoriului (Legea nr. 350/2001).

Caracter de reglementare - însușire a unei documentații aprobate de a impune anumiți parametri soluțiilor promovate. Este specific documentațiilor de urbanism (Legea nr. 350/2001).

Calea viiturii - corespunde unei viituri a carei probabilitate de depășire a debitului maxim anual este mai mare de 50%.

CUT - coeficientul de utilizare a terenului, care exprimă raportul dintre suma suprafețelor desfășurate ale tuturor clădirilor și suprafața terenului considerat.

POT - procentul de ocupare a terenului, care exprimă raportul dintre suprafața

ocupată la sol de clădiri și suprafața terenului considerat.

Zona frecvent inundabilă - corespunde unei viituri a carei probabilitate de depășire a debitului maxim anual este între 10-50%.

Zona potențial inundabilă - corespunde unei viituri a carei probabilitate de depășire a debitului maxim anual este până la 10%.

T

ANEXA 3

la normele metodologice

MATRICE - CADRU
pentru factorul de risc cutremure de pământ

Diagnoza Stadiul actual al dezvoltării	Analiza factorului de risc	Identificarea riscului: definiție, tipul, magnitudinea (scara Richter), intensitatea seismică pe scara MSK, conform STAS 10.000/93 și perioada medie de revenire Delimitarea și ierarhizarea arealelor pe baza hartilor de risc	
Propuneri Reglementări	Acceptare	Planuri de amenajare a teritoriului	Planuri de urbanism
		Informare cu privire la perioada medie de revenire pentru cutremure de o anumită intensitate și inițierea unor măsuri în caz de urgență	- Informare cu privire la perioada medie de revenire și inițierea unor măsuri în caz de urgență - Recomandări cu privire la proiectarea și construirea antiseismică, conform normativelor în vigoare (P 100/92, Ordonanța Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic la construcțiile existente, republicată) - Amplasarea și conformarea clădirilor în raport cu gradul de seismicitate (distanțe între clădiri, regim de înălțime) - Sisteme de avertizare cu privire la producerea seismelor

ST

T

ANEXA 4

la normele metodologice

MATRICE - CADRU
pentru factorul de risc inundatii

Diagnoza Stadiul actual al dezvol- tării	Analiza factoru- lui de risc	Identificarea riscului: definiție, tipul; suprafața afectată; cauze (naturale, antropice); efecte (pagube materiale, pierderi umane) Delimitarea și ierarhizarea arealelor pe baza hartilor de risc
---	---------------------------------------	--

		Planuri AT - (PATJ, PATZ)	PUG	PUZ	PUD
Propu- neri Reglemen- tari	Preveni- re	Acțiuni (plan de măsuri) privind amenajarea bazelor hidrografice	Interdicție temporară de construire pana la elaborarea studiilor de specialitate (topografice geotehnice, hidrogeolo- gice) pentru fundamenta- rea lucrărilor de eliminare a riscului	- Completarea, întreținerea și redimensionarea rețelei hidroedilitare existente - Definierea mijloacelor de protecție și a lucrărilor edilitare necesare	- Redimensio- narea rețelei hidro- edilitare existente
	Atenu- are/ elimina- re	Acțiuni (plan de măsuri) privind combaterea inundațiilor, precum și recuperarea și reabilitarea terenurilor	Promovarea unor programe, studii și proiecte pentru eliminarea cauzelor (diguri, regulari- zari)	Măsuri specifice de protecție (extinderea/ redimensionarea rețelei hidroedilitare, îndiguiri, regularizarea cursurilor de apa)	-Redimensiona- rea rețelei hidroedili- tare existente - Executarea de lucrări specifice (santuri de protecție, canale de dren, diguri, terasamente
	Accepta- re	- Necesitatea încheierii unor convenții de asigurare - Schimbarea modului de folosinta a terenului (strămutarea unei părți de intra- vilan și lăsarea terenului în regim liber de inundare	-Interdicție definitiva de construire - Crearea unei rezerve funciare de utilitate publica - Demolarea fondului construit și reamplasarea lui pe rezerva funciară de utilitate publica	Adaptarea condițiilor de construire în funcție de microzonare pana la demolarea și reamplasarea fondului construit pe rezerva funciară de utilitate publica	Amplasarea și conformarea clădirilor în raport cu gradul de risc acceptat și caracte- risticile terenului

ST

T

ANEXA 5

la normele metodologice

MATRICE - CADRU
pentru factorul de risc alunecări de teren

Diagnoza Stadiul actual al dezvolta rii	Analiza factoru- lui de risc	Identificarea riscului: definire, tipul; cauze (naturale, antropice); efecte (pagube materiale) Delimitarea și ierarhizarea arealelor pe baza hartilor de risc natural			
Propu- neri Reglemen tari	Preveni- re	Planuri AT - (PATJ, PATZ)	PUG	PUZ	PUD
		Acțiuni (plan de măsuri) privind amenajarea terenurilor cu risc de alunecare	Interdicție temporară de construire pana la elaborarea studiilor de specialitate (topografice geotehnice, hidrogeolo- gice) pentru fundamenta- rea lucrări- lor de eliminare a riscului	- Microzonarea pe criterii de securitate pe baza studiilor geotehnice, hidrogeologice - Stabilirea condițiilor specifice de construire (distanțe minime între clădiri, indici POT și CUT) - Definirea mijloacelor de stabilizare (plantari, ranforsari)	- Măsuri par- ticulare de stabilizare a terenurilor (plantari, drenare, fundare de piloti) - Stabilirea zonelor de construcții
	Atenua- re/ elimina- re	Acțiuni (plan de măsuri) privind combaterea alunecarilor, precum și recuperarea și reabilitarea terenurilor	Promovarea unor programe, studii și proiecte pentru eliminarea cauzelor (consolidări versanți, plantari)	Măsuri specifice pentru stabilizarea terenurilor (plantari, ranforsari, condiții specifice de fundare)	- Măsuri particulare de stabiliza- re a terenu- rilor (plan- tari, drenare fundare pe piloti) - Stabilirea condițiilor specifice de fundare și construire
Accepta- re	- Necesitatea încheierii unor convenții de asigurare - Schimbarea modului de folosinta a terenului (strămutarea unei părți de intravilan)	- Interdic- ție defini- tiva de construire - Crearea unei rezerve funciare de utilitate publica - Demolarea fondului construit și reamplasarea lui pe rezerva funciară de utilitate publica	Adaptarea condițiilor de construire în funcție de microzonare pana la demola- rea și reampla- sarea fondului construit pe rezerva fun- ciara de utilitate publica	Amplasarea și conformarea clădirilor în raport cu gradul de risc acceptat și caracte- risticile terenului	